

행 정 학

해설 위원: 김덕관

본 문서 내용의 소유권 및 판권은 (주)윌비스고시학원에 있습니다. 무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

< 문항 분석 >

단원	년도	2018년		2019년	
		난이도	문항수	난이도	문항수
행정학총론					6
정책이론					3
조직이론					1
인사이론					4
재무이론					2
행정환류					1
지방자치론					3

< 총 평 >

시험치느라 정말 고생 많았습니다. 일단 아무 생각 말고 휴식을 취하고 아직 갈 길이 남은 분들은 멘탈 부여잡고 총평과 해설 강의 참고하여 공부방향 조절 합시다.

최근 난이도가 많이 상승한 국가직 7급과 달리 지방직 7급은 계속 평이하게 출제됐고 이번에도 9급보다 조금 어려운 정도의 평이한 문제였습니다. 17문제는 기출문제집에 있는 문제만으로도 바로 정답이 나오거나 소거하여 정답이 나오는 문제였습니다. 생소한 문제로 분류한 5, 6번 문제 중 5번은 기출문제집에 있는 문제만으로도 선지 두 개를 소거할 수 있기 때문에 맞힐 확률이 50%입니다. 즉, 대비 가능했던 부분만 다 맞춰도 85점~90점이 가능했던 문제조합이었습니다.

다음으로 이번 지방직 7급 문제 특성상 강조하고 싶은 점이 하나 더 있습니다. 정답이 바로 보이지 않는 문제의 경우 '정답이 될 수 없는 것을 소거'하여 풀었는지를 체크해봅시다. 몇몇 문제가 그동안 기출문제에서 언급되지 않았던 사소한 내용들을 가미하기 했으나, 그 문제들도 당황하지 않고 매번 출제됐던 것을 차분히 소거했다면 어찌됐든 정답은 고를 수 있는 문제였습니다. 그런데 이 부분에서 당황하고 대처를 잘못해서 80점을 못 넘은 분들도 많을 것 같습니다. 객관식 시험은 정답을 알면 바로 골라내도 되지만, 바로 골라낼 수 있을만한 확실한 정답이 안 보이면 '정답이 될 수 없는 것을 소거'하여 남은 것을 정답으로 해도 됩니다. 정답을 알고 맞췄는지 소거하여 맞췄는지는 합불 여부 판단에 전혀 고려되지 않죠. 객관식 시험을 치는데 아직도 '정답이 될 수 없는 것을 소거'하여 푸는 연습이 안 되어 있는 분들은 내용 공부뿐만 아니라 꼭 이 부분도 연습하기 바랍니다.

2019. 10 . 12 .

김덕관 올림



[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 1. 로위(Lowi)의 정책유형 분류에서 강제력이 행위의 환경에 직접적으로 적용되는 것은?

- ① 재분배정책(redistributive policy)
- ② 규제정책(regulatory policy)
- ③ 구성정책(constituent policy)
- ④ 분배정책(distributive policy)

<압기용 해설>

- ① 재분배정책(redistributive policy): 강제력이 행위의 환경에 직접 적용

<이해용 해설>

- ① (○) 로위(Lowi)는 강제력이 개별적 행위에 적용되는지 행위의 환경에 적용되는지 여부와 직접적으로 적용되는지 간접적으로 적용되는지 여부에 따라 정책유형을 구분하였다. 이 중 강제력이 행위의 환경에 직접 적용되는 정책유형은 재분배정책이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 358번(2016 지방7급)]

로위(Lowi)는 강제력의 행사방법과 강제력의 적용영역 차이에 따라 정책을 네 가지(A-D)로 유형화하고, 정책유형별 특징과 사례를 제시하였다. 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

강제력의 행사방법 \ 강제력의 적용영역	강제력의 적용영역	
	개별적 행위	행위의 환경
간접적	A	B
직접적	C	D

- ④ D에서는 지방적 수준에서 분산적인 정책결정이 이루어진다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

문 2. 다음 중 현행 법률상 허용되지 않는 것만을 모두 고르면?

- 비례대표 지방의회의원에 대한 주민소환
- 수사에 관여하게 되는 사항에 대한 주민감사청구
- 수수료 감면을 위한 주민의 조례 개정 청구
- 지방공무원의 정원에 관한 주민투표

- ① ㄱ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ

<압기용 해설>

- ㄱ. 비례대표 지방의회의원에 대한 주민소환
 ▶ 주민소환 대상: 단체장 및 비례대표를 제외한 지방의회의원
 ㄴ. 수사에 관여하게 되는 사항에 대한 주민감사청구
 ▶ 주민감사청구 제외대상: 수사나 재판에 관여하는 사항
 ㄷ. 수수료 감면을 위한 주민의 조례 개정 청구
 ▶ 조례제정 및 개폐청구 제외 대상: 수수료 등 부과에 관한 사항
 ㄹ. 지방공무원의 정원에 관한 주민투표
 ▶ 주민투표 제외대상: 공무원 인사에 관한 사항

<이해용 해설>

- ㄱ (X) 주민소환의 대상은 단체장 및 비례대표를 제외한 지방의회의원이다.
 ㄴ (X) 수사나 재판에 관여하게 되는 사항, 개인의 사생활을 침해할 우려가 있는 사항, 다른 기관에서 감사하였거나 감사 중인 사항(다만, 다른 기관에서 감사한 사항이라도 새로운 사항이 발견되거나 중요한 사항이 감사에서 누락된 경우와 주민소송의 대상이 되는 경우에는 청구가능), 동일한 사항에 대하여 주민소송이 진행 중이거나 그 판결이 확정된 사항은 주민감사청구 제외대상이다.
 ㄷ (X) 법령을 위반하는 사항, 지방세·사용료·수수료·부담금의 부과·징수 또는 감면에 관한 사항, 행정기구를 설치하거나 변경하는 것에 관한 사항이나 공공시설의 설치를 반대하는 사항은 조례제정 및 개폐청구 제외대상이다.
 ㄹ (X) 법령에 위반되거나 재판중인 사항, 국가 또는 다른 지방자치단체의 권한 또는 사무에 속하는 사항, 지방자치단체의 예산·회계·계약 및 재산관리에 관한 사항과 지방세·사용료·수수료·부담금 등 각종 공과금의 부과 또는 감면에 관한 사항, 행정기구의 설치·변경에 관한 사항과 공무원의 인사·정원 등 신분과 보수에 관한 사항은 주민투표 제외대상이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1908번(2015 서울9급)]

우리나라의 주민직접참여제도에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ④ 주민은 그 지방자치단체의 장 및 비례대표 지방의회의원을 포함한 지방의회의원을 소환할 권리를 가진다.

[기출문제집 1892번(2006 국가9급)]

우리나라의 현행 주민감사청구제도에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ③ 공익을 현저히 해한다고 인정되는 경우에도 수사 또는 재판에 관여하는 사항은 감사청구 대상에 포함되지 않는다.

[기출문제집 1891번(2016 국가7급)]

「지방자치법」상 주민에 의한 조례의 제정 및 개폐 청구대상에 포함되지 않는 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 지방채의 부과·징수에 관한 사항

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 3. 다음 신공공관리론에 대한 설명 중 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 행정서비스 공급의 경쟁 체제를 선호한다.
 ㄴ. 예측과 예방을 통한 미래지향적 정부를 강조한다.
 ㄷ. 투입 중심의 예산제도를 통해 예산을 관리한다.
 ㄹ. 행정관리의 이념으로 효율성을 강조한다.
 ㅁ. 집권적 계층제를 통해 행정의 책임성을 확보한다.

- ① ㄱ, ㄹ ② ㄱ, ㄴ, ㄹ
 ③ ㄴ, ㄷ, ㄹ ④ ㄴ, ㄷ, ㅁ

<암기용 해설>

- ㄷ. 투입 중심의 예산제도를 통해 예산을 관리한다.
 ▶ 성과 중심
 ㅁ. 집권적 계층제를 통해 행정의 책임성을 확보한다.
 ▶ 권한을 부여하고 성과를 통해 책임성 확보

<이해용 해설>

- ㄷ (X) 투입을 중심으로 예산을 관리하는 전통적 관료제와 달리 신공공관리론은 성과를 중심으로 예산을 관리한다.
 ㅁ (X) 집권적 계층제를 통해 행정의 책임성을 확보하는 전통적 관료제에 비해 신공공관리론은 권한을 부여하고 성과를 통해 책임성을 확보한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 136번(2007 국가9급)]

전통적인 관료제 정부와 기업가적 정부모형을 대비하여 비교한 조합 중 옳지 않은 것은?

- | | |
|--------------|-------------|
| <전통적 관료제> | <기업가적 정부모형> |
| ② 투입중심예산 | 성과연계예산 |
| ④ 계층제적 책임 확보 | 참여적 대응성 확보 |

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 4. 「국가공무원법」상 공무원의 인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특수업무 분야에 종사하는 공무원은 대통령령으로 정하는 바에 따라 일반직공무원의 계급구분과 직군분류를 적용받지 않을 수 있다.
 ② 인사혁신처장은 필요에 따라 인사교류계획을 수립하고, 국무총리의 승인을 받아 이를 실시할 수 있다.
 ③ 정계로 해임처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.
 ④ 임용권자는 지역인재의 임용을 위한 수습 기간을 3년의 범위에서 정할 수 있다.

<암기용 해설>

- ③ 정계로 해임처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.
 ▶ 해임: 3년 동안 공직임용제한

<이해용 해설>

- ③ (X) 정계로 해임처분을 받은 때부터 3년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1184번(2014 국가7급)]

임용에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정계로 해임처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

[생소한 문제] 중요도 B, 난이도 상

문 5. 신제도주의의 주요 분파에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 합리적 선택 제도주의는 개인이 합리적이며 선호는 제도와 밀접하게 연관되어 변화하는 것으로 가정한다.
 ② 사회학적 제도주의는 제도의 변화과정을 설명할 때 경로의존성을 강조하며, 제도의 운영 및 발전과 관련하여 권력의 비대칭성에 초점을 맞춘다.
 ③ 역사적 제도주의는 중범위적 제도 변수가 개별 행위자의 행동과 정치적 결과를 어떻게 연계시키는지에 대해 초점을 맞춘다.
 ④ 사회학적 제도주의는 사회적 딜레마를 해결하기 위해 사람들이 스스로 만드는 게임의 규칙을 제도로 본다.

<Tip>

선지 ①, ②는 매번 출제됐던 내용이니 바로 소거할 수 있어야 하고, 생소한 선지 ③, ④ 중에서 내용은 생소하지만 적어도 사회학적 신제도주의가 개인의 자발적인 선택이 아닌 사회문화적 환경을 강조한다는 점에서 선지 ④를 소거할 수 있습니다.

<암기용 해설>

- ① 합리적 선택 제도주의는 개인이 합리적이며 선호는 제도와 밀접하게 연관되어 변화하는 것으로 가정한다.
 ▶ 합리적선택 신제도주의의 개인의 선호: 외생적(주어진 것)이라고 가정
 ② 사회학적 제도주의는 제도의 변화과정을 설명할 때 경로의존성을 강조하며, 제도의 운영 및 발전과 관련하여 권력의 비대칭성에 초점을 맞춘다.
 ▶ 역사적 신제도주의
 ④ 사회학적 제도주의는 사회적 딜레마를 해결하기 위해 사람들이 스스로 만드는 게임의 규칙을 제도로 본다.
 ▶ 합리적선택 신제도주의

<이해용 해설>

- ① (X) 합리적선택 신제도주의는 개인의 선호가 외생적으로 주어진다고 가정한다.
 ② (X) 제도의 경로의존성과 상대적으로 자율성을 가지는 정치적 영역이 권력을 불균등하게 분배하는 것에 초점을 맞추는 것은 역사적 신제도주의이다.
 ③ (O) 역사적 신제도주의가 주로 연구하는 제도의 수준은 중범위적 제도이다. 이는 개인의 선택을 연구하는 미시적 차원도 아니고 사회문화적 환경을 연구하는 거시적 차원도 아닌 중간 수준의 제도에 대한 연구를 말한다.
 ④ (X) 집단행동의 딜레마를 해결하기 위한 개인들의 합리적 선택의 결과로 게임의 규칙 등이 만들어진다고 보는 것은 합리적선택 신제도주의이다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

문 6. 정책수단에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 비딩(Vedung)은 정책 도구를 규제적 도구(sticks), 유인적 도구(carrots), 정보적 도구(sermons) 등으로 유형화한다.
 ② 권위(authority)에 기반을 둔 정책수단은 예측가능성이 높기 때문에 사회적 위기 상황에 적합한 수단이다.
 ③ 정책수단의 선택은 정치적인 성격을 가지며, 특히 이념적으로 지향하는 가치는 정책수단의 선택에 핵심적인 영향을 미친다.
 ④ 살라몬(Salamon)에 따르면, 공적 보험은 공공기관을 전달체제로 활용한다는 점에서 직접적인 정책수단이다.

<Tip>

공적 보험은 건강 보험 등 사회적으로 필요하지만 민간 보험이 존재하지 않는 보험에 대해 정부가 직접 보험을 제공하는 것이기 때문에 살라몬은 공적 보험을 직접수단으로 분류했습니다. 그러나 일반적인 정부기관이 아닌 공공기관을 전달체제로 활용하는 경우에는 직접성이 떨어진다고 언급했기 때문에 선지 ④가 틀린 선지인 매우 어려운 문제이니 참고만 해도 됩니다.

<암기용 해설>

- ④ 살라몬(Salamon)에 따르면, 공적 보험은 공공기관을 전달체제로 활용한다는 점에서 직접적인 정책수단이다.
 ▶ 공적 보험: 직접수단이지만, 공공기관을 활용하는 경우 직접성이 떨어짐

<이해용 해설>

- ④ (X) 살라몬(Salamon)은 공적 보험을 직접성의 높은 수단으로 분류했지만, 일반적인 정부기관이 아닌 공기업이나 준정부기관 등의 공공기관을 전달체제로 활용하는 경우에는 직접성이 떨어진다고 하였다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 7. 다음 중 예산 원칙의 예외를 옳게 짝 지은 것은?

한정성 원칙

단일성 원칙

- | | |
|----------|--------|
| ① 목적세 | 특별회계 |
| ② 예비비 | 목적세 |
| ③ 이용과 전용 | 수입대체경비 |
| ④ 계속비 | 기금 |

<암기용 해설>

- ④ 한정성의 원칙의 예외: 계속비
단일성의 원칙의 예외: 기금

<이해용 해설>

- ④ 한정성의 원칙이란 정해진 예산의 규모, 내용, 사용시기 등의 한계를 준수해야 한다는 것으로, 그 예외로는 이용과 전용, 예비비, 추가경정예산, 이월, 계속비, 앞당기어 충당·사용 등이 있다. 단일성의 원칙이란 예산은 하나로만 운영되어야 한다는 것으로, 그 예외로는 추가경정예산, 특별회계, 기금 등이 있다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1313번(2013 지방7·9급, 2009 서울7급)]

- 예산의 고전적 원칙과 그 예외에 대한 설명으로 옳은 것은?
② 단일성의 원칙 - 특별회계, 추가경정예산, 기금
③ 한정성의 원칙 - 예비비, 계속비, 목적세

[기출문제] 중요도 C, 난이도 하

문 8. 합리성의 개념과 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 사이먼(Simon)의 실질적(substantive) 합리성은 행위자가 합리적인 선택을 할 수 있는 모든 지식과 능력을 소유하고 있다고 가정한다.
② 디징(Diesing)은 합리성을 기술적 합리성, 경제적 합리성, 사회적 합리성, 법적 합리성, 진화론적 합리성으로 나누어 설명한다.
③ 기술적 합리성은 일정한 수단이 목표를 얼마만큼 잘 달성 시키는가, 즉 목표와 수단 사이에 존재하는 인과관계의 적절성을 의미한다.
④ 사이먼(Simon)은 인간이 실질적 합리성을 사실상 포기하고, 만족할 만한 대안을 선택하려는 절차적 합리성을 추구한다고 주장한다.

<암기용 해설>

- ② 디징(Diesing)은 합리성을 기술적 합리성, 경제적 합리성, 사회적 합리성, 법적 합리성, **진화론적 합리성**으로 나누어 설명한다.
▶ 디징의 합리성: 기술적, 경제적, 사회적, 법적, 정치적 합리성

<이해용 해설>

- ① (○), ④ (○) 사이먼(Simon)의 합리성 분류 중 실질적 합리성이란 목표달성도를 극대화하는 수단을 선택하는 내용적(결과적, 객관적) 합리성을 말한다. 사이먼은 현실적인 한계로 실질적 합리성을 달성하는 것은 불가능하다고 보고, 사람은 만족할 만한 대안을 선택하는 절차적(제한된, 주관적) 합리성을 추구한다고 주장했다.
② (X) 디징(Diesing)이 분류한 합리성에는 기술적 합리성, 경제적 합리성, 사회적 합리성, 법적 합리성, 정치적 합리성이 있다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1249번(2006 서울7·9급)]

Diesing이 말하는 합리성의 유형에 대한 설명 중 옳은 것은?

- ① **기술적 합리성(technical rationality)**은 경쟁상태에 있는 목표를 어떻게 비교하고 선택할 것인가 하는 것을 의미한다.
② **경제적 합리성(economical rationality)**은 주어진 목표를 가장 잘 달성할 수 있는 수단을 찾는 것을 의미한다.
③ **사회적 합리성(social rationality)**은 사회내의 여러 세력들의 정책결정과정을 개선하는 것을 의미한다.
④ 법적 합리성(legal rationality)은 보편성과 공식적 절차를 통하여 예측가능성을 높이는 것을 의미한다.
⑤ **정치적 합리성(political rationality)**은 사회구성원간의 조화된 통합성을 확보하는 것을 의미한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 9. 행정가치에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 디мок(Dimock)은 과학적 관리론에 입각한 기계적 효율관을 비판하며 사회적 효율성을 강조했다.
② 프레데릭슨(Frederickson)과 왈도(Waldo) 등 신행정학의 학자들은 사회적 형평성이 행정가치로 주목받는 데 크게 기여하였다.
③ 롤즈(Rawls)가 제시한 정의론의 차등 조정의 원리는 다시 차등 원리와 기회 균등의 원리로 나뉜다.
④ 슈버트(Schubert)는 공익실체설의 입장에서 공익이 민주적 정부 이론의 중심에 놓여 있다고 주장했다.

<Tip>

롤즈(Rawls)의 정의의 원리 중 제2원리는 기회균등의 원리와 차등조정 원리로 나누어지는데, 여기서 핵심은 차등조정이기 때문에 제2원리 자체를 차등조정 원리라고 합니다.

<암기용 해설>

- ④ 슈버트(Schubert)는 공익**실체설**의 입장에서 공익이 민주적 정부 이론의 중심에 놓여 있다고 주장했다.
▶ **과정설**

<이해용 해설>

- ④ (X) 공익이 국민의 참여에 기초하는 민주적 정부 이론의 중심에 놓여 있다고 보는 입장은 **과정설**이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 233번(2007 서울9급)]

공익을 보는 관점으로 적합하지 않은 것은?

- ⑤ **실체설**에 의하면 공익결정은 다수에 의해 민주적으로 이루어지는 것으로 본다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 상

문 10. 미국 행정의 발달과정과 행정학의 태동에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 잭슨(Jackson)이 도입한 엽관주의는 정치지도자의 행정통솔력을 약화함으로써 국민의 요구에 대한 관료적 대응성의 후퇴 및 정책수행과정에서의 비효율성을 초래하였다.
② 건국 직후 미국 정치체제는 행정의 효율성을 지향하는 해밀턴주의(Hamiltonianism)가 지배했다.
③ 1906년에 설립된 뉴욕시정조사연구소(The New York Bureau of Municipal Research)는 좋은 정부를 구현하기 위한 능력과 절약의 실천방안을 제시하고 시정에 대한 과학적 연구를 수행했다.
④ 미국 행정학의 학문적 초석을 다진 애플비(Appleby)는 행정에 대한 지나친 정당정치 개입이 정책의 능률적 집행을 저해한다고 보았다.

<Tip>

뉴욕시정조사연구소를 모르더라도 내용을 아는 선지 ①, ②, ④를 소개하거나 월슨식의 정치행정이론본 시대인 1930년대 직전이라는 점을 고려하여 정답을 고르면 됩니다.

<암기용 해설>

- ① 잭슨(Jackson)이 도입한 엽관주의는 정치지도자의 행정통솔력을 **약화**함으로써 국민의 요구에 대한 관료적 대응성의 **후퇴** 및 정책수행과정에서의 **비효율성을 초래하였다**.
▶ 엽관주의: 정치지도자의 행정통솔력 강화 ⇨ 국민요구에 대한 대응성 증가, 효율적인 정책 추진 가능
② 건국 직후 미국 정치체제는 행정의 효율성을 지향하는 해밀턴주의(Hamiltonianism)가 **지배**했다.
▶ 건국 직후에는 다양한 의견이 있었음
④ 미국 행정학의 학문적 초석을 다진 **애플비(Appleby)**는 행정에 대한 지나친 정당정치의 개입이 정책의 능률적 집행을 저해한다고 보았다.
▶ 월슨

<이해용 해설>

- ① (X) 잭슨(Jackson)의 업관주의는 선거에서 승리한 정치지도자가 정치적 충성도에 따라 관료를 임용하기 때문에 정치지도자의 행정통솔력이 강화된다. 이에 따라 행정의 국민요구에 대한 대응성이 커지고, 정책의 효율적인 추진이 가능하다.
- ② (X) 건국 직후 미국의 정치체제는 해밀턴의 연방주의뿐만 아니라 제퍼슨의 자유주의, 매디슨의 다원주의 등 다양한 규범적 관료제 모형이 있었고 어느 한 모형이 지배하지는 않았다.
- ③ (O) 1906년에 설립된 뉴욕시정조사연구소(The New York Bureau of Municipal Research)는 윌슨(W.Wilson)의 정치행정이원론에 따라 능률적인 집행을 담당하는 행정을 연구하였다. 따라서 능률과 절약을 달성하기 위한 과학적 연구를 강조하였다.
- ④ (X) 행정에 대한 지나친 정당정치의 개입이 정책의 능률적 집행을 저해한다고 본 학자는 윌슨이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 38번(2015 경찰간부)]

윌슨(W.Wilson)이 쓴 1887년 논문 행정연구(The Study of Administration)의 내용과 영향에 대한 다음 설명 중에서 옳지 않은 것은?

ㄷ. 그의 주장에 따르면 정당정치의 개입은 행정을 전문화하는 데 **긍정적인** 영향을 미친다.

[기출문제집 40번(2006 서울7급)]

행정학은 대체로 19C 말 미국을 중심으로 나타났는데 의견이 일치되고 있다. 다음 중 초기의 고전적 행정학의 특징이라고 볼 수 없는 것은?

- ⑤ 절약과 능률을 강조하여 투입을 산출로 전환시키는 과정에서 손실을 최소화시키는데 관심이 높았다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 11. 실적주의(merit system)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 실적주의의 도입은 중앙인사기관의 권한과 기능을 분산시키는 결과를 가져왔다.
- ② 사회적 약자의 공직진출을 제약할 수 있다는 점은 실적주의의 한계이다.
- ③ 미국의 실적주의는 펜들턴법(Pendleton Act)이 통과됨으로써 연방정부에 적용되기 시작하였다.
- ④ 실적주의에서 공무원은 자의적인 제재로부터 적법절차에 의해 구제받을 권리를 보장받는다.

<암기용 해설>

- ① 실적주의의 도입은 중앙인사기관의 권한과 기능을 **분산**시키는 결과를 가져왔다.

▶ **실적주의: 중앙인사기관의 권한 집중화**

<이해용 해설>

- ① (X) 정치적 중립성을 강조하는 실적주의는 독립적·초당적인 중앙인사기관을 만들고 인사에 관한 강력한 권한을 부여하였다. 이에 따라 중앙인사기관의 권한과 기능이 집중되는 결과를 가져왔다.
- ② (O) 실적주의는 공개경쟁채용시험을 통한 기회균등을 강조하지만, 현실적인 여건상 시험을 준비하기 어려운 사회적 약자의 공직진출을 제약할 우려도 있다.
- ④ (O) 실적주의는 공무원의 정치적 중립성을 보장하기 위해 공무원의 신분을 보장하고 정치로부터 자의적인 제재를 받는 경우 적법절차에 의해 구제받을 권리를 보장하였다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1081번(2001 입법고사)]

적극적 인사를 초래한 실적제의 단점이 아닌 것은?

- ② 중앙인사기관에 인사에 관한 권한을 집중시킴

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

문 12. 동기이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 매슬로우(Maslow)의 욕구 5단계론은 욕구가 상위 수준에서 하위 수준으로 후퇴할 수도 있다고 본다.
- ② 엘더퍼(Alderfer)의 ERG 이론은 상위 욕구가 만족되지 않으면, 하위 욕구를 더욱 충족시키고자 한다고 주장한다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족 이원론은 '감독자와 부하의 관계'를 만족 요인 중 하나로 제시한다.
- ④ 포터와 롤러(Porter&Lawler)의 업적?만족 이론은 성과보다는 구성원의 만족이 직무성취를 가져온다고 지적한다.

<암기용 해설>

- ① **매슬로우(Maslow)의 욕구 5단계론**은 욕구가 상위 수준에서 하위 수준으로 후퇴할 수도 있다고 본다.

▶ **엘더퍼의 ERG이론**

- ③ 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족 이원론은 '감독자와 부하의 관계'를 **만족 요인** 중 하나로 제시한다.

▶ **허즈버그의 욕구충족요인이원론의 위생 요인: 인간관계**

- ④ 포터와 롤러(Porter&Lawler)의 업적?만족 이론은 성과보다는 구성원의 **만족**이 직무성취를 가져온다고 지적한다.

▶ **포터와 롤러의 업적-만족 이론: 업적(성과)이 만족에 선행**

<이해용 해설>

- ① (X), ② (O) 욕구의 순차적 발로뿐만 아니라 상위 욕구를 먼저 추구하고 상위 욕구가 충족되지 못할 때 하위 목표로 퇴행하는 경로도 제시한 것은 엘더퍼(Alderfer)의 ERG이론이다.
- ③ (X) 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족요인이원론에 따르면 위생요인은 충족되면 불만족은 방지할 수 있는 요인으로, 직무환경, 보수, 인간관계 등을 예로 들 수 있다. '감독자와 부하의 관계'는 인간관계와 관련되는 요소로 위생요인이다.
- ④ (X) 포터(Porter)와 롤러(Lawler)의 업적-만족이론은 구성원의 만족이 아닌 업적(성과)이 선행한다고 보았다. 그리고 업적(성과)이 만족으로 연결되도록 해줄 때 직무성취를 가져온다고 주장했다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 880번(2016 지방9급)]

동기이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① **매슬로우(Maslow)**는 상위 차원의 욕구가 충족되지 못하거나 좌절될 경우, 하위 욕구를 더욱 더 충족시키고자 한다고 주장하였다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

문 13. 다음 중 특정직 공무원에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 국가인권위원회 상임위원 ㄴ. 검사
ㄷ. 헌법재판소의 헌법연구관 ㄹ. 도지사의 비서
ㅁ. 국가정보원의 직원

- ① ㄱ, ㄷ, ㄹ ② ㄱ, ㄷ, ㅁ
③ ㄴ, ㄷ, ㄹ ④ ㄴ, ㄷ, ㅁ

<Tip>

강의마다 강조했듯이 특정직 공무원의 예시를 암기해야 합니다. 이 문제도 선지 ㄱ, ㄷ의 종류를 모르더라도 암기하라고 했던 특정직 공무원의 예시들만 알아도 풀 수 있습니다.

<암기용 해설>

ㄱ. **국가인권위원회 상임위원**

▶ **정무직 공무원**

ㄷ. **도지사의 비서**

▶ **별정직 공무원**

<이해용 해설>

ㄱ (X) 국가인권위원회 상임위원은 정무직 공무원이다.

ㄴ (O), ㄷ (O), ㅁ (O) 교육, 경찰, 소방, 법관, 검사, 군인, 군무원, 헌법연구관, 외무공무원, 국가정보원의 직원은 대표적인 특정직 공무원이다.

ㄹ (X) 도지사의 비서는 별정직 공무원이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1077번(2017 국가(추)9급)]

우리나라의 공무원에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 법관, 검사, 외부공무원, 경찰공무원, 소방공무원, 교육공무원, 군인, 군무원, 헌법재판소 헌법연구관, 국가정보원 직원 등은 경력직 공무원 중에서 특정직 공무원에 해당한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 14. 지방자치단체의 기관구성에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 우리나라는 시장의 권한이 지방의회의 권한에 비해 상대적으로 약한 기관대립형을 유지하고 있다.
 ② 영국의 의회형에서는 집행기관의 장을 주민이 직선으로 선출한다.
 ③ 미국의 위원회형은 기관대립형의 특수한 형태로 볼 수 있다.
 ④ 기관통합형의 집행기관은 기관대립형에 비해 행정의 전문성이 높지 않을 가능성이 크다.

<암기용 해설>

- ① 우리나라는 시장의 권한이 지방의회의 권한에 비해 상대적으로 **약한** 기관대립형을 유지하고 있다.
 ▶ **우리나라의 기관대립형: 단체장의 권한이 지방의회에 비해 강함**
 ② 영국의 의회형에서는 집행기관의 장을 **주민이 직선으로 선출**한다.
 ▶ **영국의 의회형: 기관통합형: 지방의회 의장이 단체장을 겸함**
 ③ 미국의 위원회형은 **기관대립형**의 특수한 형태로 볼 수 있다.
 ▶ **미국의 위원회형: 기관통합형**

<이해용 해설>

- ① (X) 우리나라는 기관대립형 구조를 취하고 있으며, 단체장의 권한이 지방의회의 권한에 비해 상대적으로 강한 편이다.
 ② (X) 영국의 의회형은 기관통합형으로 지방의회의 의장이 단체장을 겸한다.
 ③ (X) 미국의 위원회형은 기관통합형의 특수한 형태로 볼 수 있다.
 ④ (O) 기관통합형에서는 집행기관도 주민의 대표인 지방의회 의원들로 구성되기 때문에 기관대립형에 비해 대표성이 높아지지만 집행에 관한 전문성은 떨어진다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1736번(2008 지방7급)]

지방자치단체 기관구성형태의 하나인 기관분립형에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 기관통합형에 비해 집행기관 구성에서 주민의 대표성을 **확보**할 수 있으나, **행정의 전문성**이 결여될 수 있다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 상

문 15. 공직자윤리법령의 내용으로 옳은 것은?

- ① 국립대학교의 학장은 재산을 등록할 의무가 없다.
 ② 공무원은 그 직무와 관련하여 외국인으로부터 수령 당시 국내 시가 10만 원 이상의 선물을 받으면 지체 없이 신고하고 인도하여야 한다.
 ③ 재산공개 대상자가 직무 관련성이 있는 경우 매각 혹은 백지신탁 해야 하는 주식의 하한가액은 5천만 원이다.
 ④ 퇴직한 재산등록의무자는 퇴직 시점까지의 재산변동을 퇴직일부터 6개월 이내에 신고하여야 한다.

<Tip>

공직자윤리법 시행령에 규정된 지나치게 지엽적인 내용으로 공부하지 않아도 됩니다.

<암기용 해설>

- ① 국립대학교의 학장은 재산을 등록할 의무가 **없다**.
 ▶ **국립대학교 학장: 재산등록 의무자**
 ③ 재산공개 대상자가 직무 관련성이 있는 경우 매각 혹은 백지신탁해야 하는 주식의 하한가액은 **5천만 원**이다.
 ▶ **재산공개대상자의 신탁 주식의 하한가액: 3천만 원**
 ④ 퇴직한 재산등록의무자는 퇴직 시점까지의 재산변동을 퇴직일부터 **6개월** 이내에 신고하여야 한다.
 ▶ **퇴직한 재산등록의무자 재산변동 신고 기간: 2개월 이내**

<이해용 해설>

- ① (X) 국립대학교의 학장도 재산등록의무자이다.
 ③ (X) 재산공개대상자가 직무 관련성이 있는 경우 매각 또는 백지신탁 해야 하는 주식의 하한가액은 3천만 원이다.
 ④ (X) 퇴직한 재산등록의무자는 퇴직 후 2개월 이내에 퇴직일까지의 재산변동 사항 신고해야 한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 16. 파킨슨의 법칙(Parkinson's Law)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 관료는 본질적인 업무가 증가하지 않으면 파생적인 업무도 줄이려는 무사안일의 경향을 가진다.
 ② 업무의 강도나 양과는 관계없이 공무원의 수는 항상 일정한 비율로 증가한다.
 ③ 공무원은 업무의 양이 증가하면 비슷한 직급의 동료보다 부하 직원을 충원하려는 경향이 강하다.
 ④ 브레넌과 뷰캐넌(Brennan&Buchanan)의 리바이던 가설(Leviathan Hypothesis)처럼, 관료제가 '제국의 건설'을 지향한다는 입장이다.

<Tip>

파킨슨의 법칙은 정부규모의 팽창을 설명하는 이론이기 때문에 정부가 축소되는 것처럼 말하면 틀린 선지입니다.

<암기용 해설>

- ① 관료는 본질적인 업무가 증가하지 않으면 **파생적인 업무도 줄이려는** 무사안일의 경향을 가진다.
 ▶ **파킨슨의 법칙: 본질적인 업무와 관계없이 부하를 요구 ⇨ 부하를 관리하는 업무 증가**

<이해용 해설>

- ① (X), ② (O) 파킨슨의 법칙이란 본질적인 업무의 강도나 양과 관계없이 공무원의 수는 항상 일정한 비율로 증가하는 것을 말한다. 이는 관료가 업무와 관계없이 부하를 지원받기를 원하기 때문에 부하를 증원해주면 부하를 관리하는 업무가 파생되고, 이에 따라 부하를 더 요구하기 때문이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 201번(2012 경찰간부, 해결간부)]

정부규모팽창에 대한 이론의 설명으로 옳은 것을 모두 고르면?

- ㄱ. 파킨슨 법칙 - 공무원의 수가 해야 할 업무의 경중이나 그 유무에 관계없이 일정 비율로 증가하는 현상

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 17. 주민참여예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수립한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.
 ② 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.
 ③ 2011년 「지방자치법」의 개정으로 모든 지방자치단체가 의무적으로 이행해야 하는 제도가 되었다.
 ④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 재정적 여건을 고려하여 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영을 평가할 수 있다.

<암기용 해설>

- ③ 2011년 「**지방자치법**」의 개정으로 모든 지방자치단체가 의무적으로 이행해야 하는 제도가 되었다.
 ▶ 주민참여예산: 지방재정법에 규정

<이해용 해설>

- ③ (X) 주민참여예산은 지방재정법에 규정되어 있다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1910번(2015 서울7급)]

우리나라 주민참여제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 「지방재정법」은 지방예산 편성 과정에 주민이 참여할 수 있는 주민참여예산 절차 시행 여부를 지방자치단체의 여건에 따라 **예상적으로 결정**할 수 있도록 하고 있다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

문 18. 전자정부의 효율적 구현을 목적으로 하는 「전자정부법」의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정정보의 처리업무를 방해할 목적으로 행정정보를 위조·변경·훼손하거나 말소하는 행위를 한 사람은 10년 이하의 징역에 처한다.
 ② 전자정부의 발전과 촉진을 위해 「전자정부법」은 전자정부의 날을 규정하고 있다.
 ③ 행정기관의 장은 3년마다 해당 기관의 전자정부의 구현·운영 및 발전을 위한 기본계획을 수립하여야 한다.
 ④ 행정안전부장관은 전자적 대민서비스와 관련된 보안대책을 국가정보원장과 사전 협의를 거쳐 마련하여야 한다.

<암기용 해설>

- ③ **행정기관의 장은 3년**마다 해당 기관의 전자정부의 구현·운영 및 발전을 위한 기본계획을 수립하여야 한다.

▶ 전자정부기본계획: 행정안전부장관이 5년마다 수립

<이해용 해설>

- ③ (X) 전자정부법에서는 전자정부기본계획은 행정안전부장관이 5년마다 수립하도록 규정하고 있다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1689번(2006 국가7급)]

우리나라 전자정부에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ④ 현재 전자정부 주무부처는 행정안전부이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 19. ㉠, ㉡에 해당하는 권력모형을 옳게 짝 지은 것은?

- (㉠)은 전국적 차원이 아니라 지역사회의 지배구조에 초점을 맞추면서, 소수 엘리트가 강한 응집성을 가지고 정책을 결정하고 정치에 무관심한 일반대중들은 비판 없이 이를 수용한다고 설명한다.
 ○ (㉡)은 정치권력에 두 얼굴(two faces of power)이 있음을 주장하는 입장에서 권력의 어두운 측면이 갖는 영향력에 대해 관심을 가지지 않았다는 점을 비판받았다.

㉠

㉡

- ① 밀즈의 지위접근법 달의 다원주의론
 ② 밀즈의 지위접근법 바흐라흐와 바라츠의 무의사결정론
 ③ 헌터의 명성접근법 달의 다원주의론
 ④ 헌터의 명성접근법 바흐라흐와 바라츠의 무의사결정론

<암기용 해설>

- ㉠ 헌터의 명성접근법: 사회적 명성을 가진 소수가 엘리트
 ㉡ 다알의 다원주의: 바흐라흐와 바라츠의 무의사결정론이 비판

<이해용 해설>

- ㉠ 전국적 차원이 아니라 지역사회의 지배구조에 초점을 맞추면서, 소수 엘리트가 강한 응집성을 가지고 정책을 결정하고 정치에 무관심한 일반대중들은 비판 없이 이를 수용한다고 설명하는 이론은 헌터(Hunter)의 명성접근법이다.
 ㉡ 정치권력에 두 얼굴(two faces of power)이 있음을 주장하는 입장인 바흐라흐(Bachrach)와 바라츠(Baratz)의 무의사결정론으로부터 권력의 어두운 측면이 갖는 영향력에 대해 관심을 가지지 않았다는 점을 비판받은 이론은 다알(Dahl)의 다원주의이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 390번(2018 서울9급)]

정책과정에서 행위자 사이의 권력관계 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 헌터(Hunter)는 지역사회연구를 통해 응집력과 동료의식이 강하고 협력적인 **권력 엘리트**들이 지역사회를 지배한다는 엘리트론을 주장한다.

[기출문제집 394번(2006 서울7급)]

Bachrach와 Baratz의 무의사결정이론(non-decision making theory)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① Dahl의 다원론을 비판하면서 제시한 이론이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 20. 예산결정이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 합리모형은 예산상의 편익을 극대화하기 위한 결정방식이지만 규범적 성격은 약하다.
 ② 예산 결정에서 기존 사업에 대한 당위적 예산 배분을 제어할 수 있다는 점은 점증모형의 유용성이다.
 ③ 단절균형모형을 따르는 예산결정자는 사후후생을 고려하지 않고 최악을 피하는 전략을 사용한다.
 ④ 다중합리성모형은 정부 예산의 성공을 위해서는 예산 과정 각 단계에서 예산 활동 및 행태를 구분해야 함을 강조한다.

<암기용 해설>

- ① 합리모형은 예산상의 편익을 극대화하기 위한 결정방식이지만 규범적 성격은 **약하다**.

▶ 합리모형: 이상적·규범적 모형

- ② 예산 결정에서 기존 사업에 대한 당위적 예산 배분을 **제어할 수 있다**는 점은 점증모형의 유용성이다.

▶ 점증모형의 한계: 기존 사업의 근본적 수정이 어려움

- ③ **단절균형모형**을 따르는 예산결정자는 사후후생을 고려하지 않고 최악을 피하는 전략을 사용한다.

▶ 단절균형모형: 우연한 사건에 의한 예산변화

<이해용 해설>

- ① (X) 합리모형은 목표달성도를 극대화하는 최적의 수단을 찾는 모형으로 가장 이상적·규범적인 것을 추구하는 모형이다.
 ② (X) 점증모형은 기존 사업에 대한 근본적인 수정이 어려운 모형으로, 기존 사업의 거의 대부분을 당연히 인정하고 소폭의 조정만 이루어진다.
 ③ (X) 단절균형모형은 역사적인 우연한 사건에 의한 예산변화를 설명하는 것으로 최악을 피하는 전략과는 관계가 없다.
 ④ (O) 다중합리성모형은 예산결정을 통합된 하나의 합리성 기준으로 논의하는 것을 비판하면서 정부 예산의 성공을 위해서는 예산 과정 각 단계를 구분하여 다양한 합리성 기준을 고려해야 한다고 주장한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1402번(2019 서울(추)7급)]

서메이어(K. Thumaier)와 윌로비(K. Willoughby)의 예산 운영의 다중합리성모형에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ③ 정부 예산의 성공을 위해서는 예산과정 각 단계에서 예산활동과 행태를구분해서는 **안 된다**고 주장하였다.