



[총평]

2022년 9급 국가직 공무원 시험은 행정학이 일반행정직렬 필수과목으로 지정된 이래 처음 실시된 시험이었습니다. 올해는 예년보다 다소 어려운 난이도 출제가 예상되었으나 예상과 달리 작년과 비슷하게 다소 쉽게 출제되었습니다. 이론정리가 확실히 된 상황에서 실수가 없었다면 최소 85~90점 이상 받을 수 있는 수준으로 판단됩니다.

단원별로는 정책이론에서 전체 25%가 출제되어 가장 높은 출제 비중을 보였습니다. 하지만, 행정이론·정책이론 40%, 조직이론·인사행정론 40% 비중은 그대로 유지되었습니다. 기존 빈출 단원이었던 행정이론에서의 출제가 15%에 그친 것은 공무원 시험 출제방향이 이론 중심에서 실전 내용 및 법령 중심으로 변화하였음을 시사하고 있습니다.

지방행정론 2문제 출제도 예년과 다르지 않았습니다. 예상대로 지방자치법 전면 개정을 바탕으로 한 문제가 1문제 출제되었습니다. 지방자치법 개정은 국가직 시험에서 당분간 주요 이슈가 될 것으로 보입니다.

[영역별 출제문항 분석]

	문항 수	비율
제1장 행정이론	3	15%
제2장 정책이론	5	25%
제3장 조직이론	3	15%
제4장 인사행정론	4	20%
제5장 재무행정론	3	15%
제6장 행정환류론	0	0%
제7장 지방행정론	2	10%

[출제문항 난이도 분석]

난이도	문항 수	문항번호
상	0	-
중	12	1, 3, 6, 7, 8, 10 12, 13, 15, 16, 17, 18
하	8	2, 4, 5, 9, 11, 14, 19, 20

[정답]

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
①	①	②	②	①	④	④	②	③	②
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
③	④	②	④	④	③	③	①	③	②



1. 직업공무원제의 특징으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무급 중심 보수체계
- ② 능력발전의 기회 부여
- ③ 폐쇄형 충원 방식
- ④ 신분의 보장

[인사행정론, 중] ㉠ ①

직업공무원제는 계급제와 폐쇄형 임용을 통해 직업안정성을 확보함으로써 운영되는 제도이다. 직무급 중심 보수체계는 직업안정성이 상대적으로 취약한 직위분류제에 적합한 보수제도로 직업공무원제의 특징에 해당하지 않는다.

2. 정책의 유형 중에서 정책목표에 의해 일반 국민에게 인적·물적 자원을 부담시키는 정책은?

- ① 추출정책
- ② 구성정책
- ③ 분배정책
- ④ 상징정책

[정책이론, 하] ㉠ ①

정책목표에 의해 일반국민에게 인적·물적 자원을 부담시키는 정책은 추출정책이다.

[오답정리]

- ② 구성정책은 정치체제의 구조 및 운영과 관련된 정책이다.
- ③ 분배정책은 불특정 다수에게 권리나 이익 혹은 서비스를 배분하는 정책이다.
- ④ 상징정책은 정부가 국민의 단결력이나 자부심 고양을 위해 실시하는 정책이다.

3. 직위분류제의 주요 개념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① ‘직위’는 한 사람의 공무원에게 부여할 수 있는 직무와 책임을 의미한다.
- ② ‘직급’은 직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군(群)을 의미한다.
- ③ ‘직렬’은 동일 직렬 내에서 담당분야가 동일한 직무의 군(群)을 의미한다.
- ④ ‘직무등급’은 직무의 곤란도·책임도가 유사해 동일 보수를 줄 수 있는 직위의 군(群)을 의미한다.

[인사행정론, 중] ㉠ ②

직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군(群)을 의미하는 것은 ‘직렬’이다. ‘직급’은 직무의 종류, 곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군(群)을 말한다.

4. 윌슨(Wilson)의 규제정치 유형 중 다음 설명에 해당하는 것은?

정부규제로 발생하게 될 비용은 작고 이질적인 불특정 다수에게 부담된다. 그러나 편익은 크고 동질적인 소수에 귀속된다. 이런 상황에서 상당한 이익을 얻을 수 있는 소수집단은 정치조직화하여 편익이 자신들에게 제도적으로 보장될 수 있도록 정치적 압력을 행사한다.

- ① 대중정치
- ② 고객정치

- ③ 기업가정치
- ④ 이익집단정치

[행정이론, 해답] ②

규제로 인해 감지된 비용이 작고 이질적인 불특정 다수에게 분산되고, 감지된 편익은 크고 동질적인 특정 소수에 귀속되는 규제정치는 고객정치이다.

[오답정리]

- ① 대중정치는 규제로 인해 감지된 비용과 감지된 편익 모두 작고 이질적인 불특정 다수에게 분산되는 규제정치이다.
- ③ 기업가정치는 규제로 인해 감지된 비용은 크고 동질적인 특정 소수에 귀속되며, 감지된 편익은 작고 이질적인 불특정 다수에게 분산되는 정치이다.
- ④ 이익집단정치는 규제로 인해 감지된 비용과 감지된 편익 모두 크고 동질적인 특정 소수에 귀속되는 규제정치이다.

5. 동기유발의 과정을 설명하는 '과정이론'에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 브룸(Vroom)의 기대이론
- ㄴ. 애덤스(Adams)의 공정성이론
- ㄷ. 로크(Locke)의 목표설정이론
- ㄹ. 엘더퍼(Alderfer)의 ERG이론
- ㅁ. 맥그리거(McGregor)의 X이론 · Y이론

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄴ, ㄹ
- ③ ㄴ, ㄷ, ㅁ
- ④ ㄷ, ㄹ, ㅁ

[조직이론, 해답] ①

엘더퍼의 ERG이론과 맥그리거의 X이론 · Y이론은 동기유발이론 중 내용이론에 속한다.

6. 특별지방자치단체에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때에는 특별지방자치단체를 설치할 수 있다.
- ② 보통의 지방자치단체와 같이 법인격을 갖는다.
- ③ 특별지방자치단체의 의회는 규약으로 정하는 바에 따라 구성 지방자치단체의 의회 의원으로 구성한다.
- ④ 구성 지방자치단체의 장은 「지방자치법」 상 겸임 제한 규정에 의해 특별지방자치단체의 장을 겸할 수 없다.

[지방행정론, 중] ④

지방자치법 제205조 3항에 따르면 구성 지방자치단체의 장은 지방자치법 제109조(겸임 등의 제한) 규정에도 불구하고 특별지방자치단체의 장을 겸할 수 있다.

지방자치법 제205조(집행기관의 조직 등)

- ③ 특별지방자치단체의 의회 및 집행기관의 직원은 규약으로 정하는 바에 따라 특별지방자치단체 소속인 지방공무원과 구성 지방자치단체의 지방공무원 중에서 파견된 사람으로 구성한다.

[오답정리]

- ① 지방자치법 제199조 1항 내용 참고

지방자치법 제199조(설치)

① 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리할 필요가 있을 때에는 특별지방자치단체를 설치할 수 있다.

② 지방자치법 제199조 3항 내용 참고

지방자치법 제199조(설치)

③ 특별지방자치단체는 법인으로 한다.

③ 지방자치법 제204조 1항 내용 참고

지방자치법 제204조(의회의 조직 등)

① 특별지방자치단체의 의회는 규약으로 정하는 바에 따라 구성 지방자치단체의 의회 의원으로 구성한다.

7. 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)의 정책결정자와 정책집행자의 관계에 따른 정책집행의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① ‘고전적 기술자형’은 정책결정자가 구체적인 목표를 설정하면, 정책집행자는 그 목표를 지지하고 목표달성을 위한 기술적인 수단을 강구하는 역할을 담당한다고 본다.
- ② ‘재량적 실험형’은 정책결정자가 추상적인 목표를 설정하면, 정책집행자는 정책결정자를 위해 목표와 수단을 명확하게 하는 역할을 담당한다고 본다.
- ③ ‘관료적 기업가형’은 정책집행자가 목표와 수단을 강구한 다음 정책결정자를 설득하고, 정책결정자는 정책집행자가 수립한 목표와 수단을 기술하는 역할을 담당한다고 본다.
- ④ ‘지시적 위임형’은 정책결정자가 구체적인 목표와 수단을 설정하면, 정책집행자는 정책결정자의 지시와 위임을 받아 정책대상집단과 협상하는 역할을 담당한다고 본다.

[정책이론, 중] ㉠ ④

‘지시적 위임형’은 정책결정자가 구체적인 목표와 방향을 정해 정책집행자에게 위임하고 정책집행자는 목표의 구체적 집행에 대한 폭넓은 재량권을 위임받아 정책을 집행하는 유형으로 재량권 행사를 통해 목표의 집행방법을 설정하는 과정에서 정책대상집단이 아닌 정책집행자 상호간 협상이 이루어진다.

8. 목표관리제(MBO)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 부하와 상사의 참여를 통해 목표를 설정한다.
- ㄴ. 중·장기목표를 단기목표보다 강조한다.
- ㄷ. 조직 내·외의 상황이 안정적이고 예측가능한 조직에서 성공확률이 높다.
- ㄹ. 개별 구성원의 직무 특수성을 반영하기 위하여 목표의 정성적, 주관적 성격이 강조된다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄷ, ㄹ

[조직이론, 중] ㉠ ②

목표관리제(MBO)는 조직 목표 달성을 위해 목표설정과정에서부터 조직 구성원 전체 참여를 보장하는 것을 특징으로 한다. 외 부전문가 참여를 허용하지 않고 조직 구성원을 바탕으로 운영되는 특성상 조직 내·외 상황이 안정적이고 예측가능한 조직에서

성공확률이 높다.

[오답정리]

- ㄴ. 목표관리제(MBO)는 중장기목표보다 단기목표를 강조한다.
- ㄹ. 목표관리제(MBO)에서는 목표의 정량적, 객관적 성격이 강조된다.

9. 동일 회계연도 예산의 성립을 기준으로 볼 때 시기적으로 빠른 것부터 순서대로 빠르게 연결한 것은?

- ① 본예산, 수정예산, 준예산
- ② 준예산, 추가경정예산, 본예산
- ③ 수정예산, 본예산, 추가경정예산
- ④ 잠정예산, 본예산, 준예산

[재무행정론, 하] ㉮ ③

보기 내용 중 수정예산, 준예산, 잠정예산은 예산심의과정에서 성립되며, 본예산과 추가경정예산은 국회의결 이후 성립되는 예산이다. 예산성립시기를 기준으로 하면 당초예산, 수정예산, 준예산, 본예산, 추가경정예산 순이 된다. 이 중 준예산, 잠정예산, 가예산은 회계연도 개시일까지 예산이 의결되지 않은 경우 성립되는 예산으로 별도 예산 성립시기를 논하는 것은 다소 무리이다.

10. (가)~(라)의 행정이론이 등장한 시기를 순서대로 바르게 나열한 것은?

(가) 정부와 공공부문에 참여하는 다양한 참여자들의 네트워크를 중시하고, 정부는 전체 네트워크를 관리하는 조정자의 입장에 있다고 하였다.

(나) 미국 행정학의 '지적 위기'를 지적하면서 인간을 이기적·합리적 존재로 전제하고, 공공재의 공급이 서비스 기관 간 경쟁과 고객의 선택에 의해 이루어지는 시스템을 제안하였다.

(다) 정치는 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이며, 행정은 이를 실천하는 관리활동으로서 정치와 행정의 차이를 분명히 하였다.

(라) 왈도(Waldo)를 중심으로 가치와 형평성을 중시하면서 사회의 문제해결에 대한 현실 적합성을 갖는 새로운 행정학의 정립을 시도하였다.

- ① (다)→(라)→(가)→(나)
- ② (다)→(라)→(나)→(가)
- ③ (라)→(다)→(가)→(나)
- ④ (다)→(라)→(나)→(가)

[행정이론, 중] ㉮ ②

(가)는 1990년대 뉴거버넌스, (나)는 1970년대 공공선택론, (다) 1880년대 정치행정이원론, (라) 1930년대 정치행정일원론에 대한 설명이다.

11. 예산집행의 신속성을 유지하기 위한 제도로 옳지 않은 것은?

- ① 계속비
- ② 수입대체경비
- ③ 예산의 재배정
- ④ 예산의 이체

[재무행정론, 하] ㉠ ③

예산의 재배정은 예산집행의 통제방안에 해당한다.

12. 정부관의 변천에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 19세기 근대 자유주의 국가는 ‘야경국가’를 지향하였다.
- ② 대공황 이후 케인스주의, 루스벨트 대통령의 뉴딜정책은 큰 정부관을 강조하였다.
- ③ 영국의 대처리즘, 미국의 레이거노믹스는 작은 정부를 지향하였다.
- ④ 하이에크(Hayek)는 「노예의 길」에서 시장실패를 비판하고 큰 정부를 강조하였다.

[행정이론, 중] ㉠ ④

하이에크는 저서 「노예의 길」에서 정부실패를 비판하고 국가기획을 반대하는 등 작은 정부를 강조하였다.

13. 공무원 신분의 변경과 소멸에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직권면직은 법률상 징계의 종류로 규정되어 있지 않다.
- ② 정직은 징계처분의 일종으로, 정직 기간 중에는 보수의 1/2을 감하도록 되어 있다.
- ③ 임용권자는 사정에 따라서는 공무원 본인의 의사에도 불구하고 휴직을 명해야 한다.
- ④ 임용권자는 직무수행 능력 부족을 이유로 직위해제를 받은 공무원이 직위해제 기간에 능력의 향상을 기대하기 어렵다고 인정된 때에 직권면직을 통해 공무원의 신분을 박탈할 수 있다.

[인사행정론, 중] ㉠ ②

정직은 징계처분의 일종으로, 1개월~3개월 기간동안 직무에 종사하지 못하며, 기간 중 보수는 전액을 감한다.

14. 립스키(Lipsky)의 ‘일선관료제’에서 일선관료들이 처하는 업무환경의 특징으로 옳지 않은 것은?

- ① 자원의 부족
- ② 일선관료 권위에 대한 도전
- ③ 모호하고 대립되는 기대
- ④ 단순하고 정형화된 정책대상집단

[정책이론, 하] ㉠ ④

립스키(Lipsky)의 일선관료제에서 언급한 일선관료들이 처하는 업무환경에는 자원부족, 고객의 비자발성, 모호한 기대, 권위에 대한 도전과 위협 등이 있다. 정형화와 단순화는 이러한 업무환경에 대한 대응방안으로 제시된다.

15. 의사결정 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① ‘최적모형’은 정책결정자의 합리성 뿐 아니라 직관·판단·통찰 등과 같은 초합리성을 아울러 고려하였다.
- ② ‘쓰레기통 모형’은 대학조직과 같이 조직구성원 사이의 응집력이 아주 약한 상태, 즉 조직화된 무정부상태(organized anarchy)에서 의사결정이 이루어지는 과정을 설명하려고 시도한다.
- ③ ‘점증모형’은 실제 정책의 결정이 점증적인 방식으로 이루어질 뿐 아니라 정책을 점증적으로 결정하는 것이 바람직하다는 입장을 견지한다.
- ④ ‘회사모형’은 조직의 불확실한 환경을 회피하고 조직 내 갈등을 극복하기 위한 장기적인 전략과 기획의 중요성

을 강조한다.

[정책이론, 중] ㉠ ④

회사모형은 종합적인 상황을 고려하지 않고 당면과제의 해결에 초점을 맞추는 의사결정모형으로, 장기적인 전략과 기획을 중시하지 않는다.

16. 공무원의 정치적 중립의 정당화 근거로 옳지 않은 것은?

- ① 엽관주의의 폐해를 극복하여 행정의 안정성과 전문성을 제고할 수 있다.
- ② 공무원은 국민 전체의 이익을 위해 공평무사하게 봉사해야 하는 신분이다.
- ③ 공무원의 정치적 기본권을 강화하여 공직의 계속성을 제고할 수 있다.
- ④ 공명선거를 통해 민주적 기본질서를 제고할 수 있다.

[인사행정론, 중] ㉠ ③

공무원의 정치적 중립을 위한 공무원 참정권 제한은 공무원의 정치적 기본권을 약화시킨다.

17. 지방교부세에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지역 간 재정력 격차를 완화시키는 재정 균등화 기능을 수행한다.
- ② 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세, 소방안전교부세로 구분한다.
- ③ 신청주의를 원칙으로 하며 각 중앙관서의 예산에 반영되어야 한다.
- ④ 부동산교부세는 종합부동산세를 재원으로 하며 전액을 지방자치단체에 교부한다.

[지방행정론, 중] ㉠ ③

지방교부세는 별도 신청 필요없이 법률에 의해 정해진 세율을 바탕으로 배분되는 재원이다. 신청주의를 원칙으로 하며 각 중앙관서의 예산에 반영되고 있는 재원은 국고보조금이다.

18. 「정부업무평가 기본법」상 우리나라 정부업무평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특정평가는 국무총리가 중앙행정기관과 공공기관을 대상으로 국정을 통합적으로 관리하기 위한 목적을 갖는다.
- ② 국무총리 소속하에 심의·의결기구로서 정부업무평가위원회를 둔다.
- ③ 지방자치단체의 자체평가에 있어서 행정안전부장관은 평가 관련 사항에 대하여 지방자치단체를 지원할 수 있다.
- ④ 자체평가는 중앙행정기관 또는 지방자치단체가 소관 정책 등을 스스로 평가하는 것을 말한다.

[정책이론, 중] ㉠ ①

특정평가는 국무총리가 중앙행정기관을 대상으로 주관하는 평가이다. 공공기관은 특정평가 대상에 포함되지 않는다.

19. 중앙정부 결산보고서상의 재무제표로 옳은 것은?

- ① 손익계산서, 순자산변동표, 현금흐름표
- ② 대차대조표, 재정운영보고서, 이익잉여금처분계산서
- ③ 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표
- ④ 재정상태보고서, 순자산변동표, 현금흐름보고서

[재무행정론, 중] ㉠ ③

「국가회계법」상 정부결산보고서에 수록되는 재무제표는 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표로 구성된다.

국가회계법 제14조(결산보고서의 구성)

결산보고서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.

1. 결산 개요
2. 세입세출결산(중앙관서결산보고서 및 국가결산보고서의 경우에는 기금의 수입지출결산을 포함하고, 기금결산보고서의 경우에는 기금의 수입지출결산을 말한다)
3. 재무제표
 - 가. 재정상태표
 - 나. 재정운영표
 - 다. 순자산변동표
4. 성과보고서

20. 「전자정부법」에서 정의하고 있는 다음의 개념은?

일정한 기준과 절차에 따라 업무, 응용, 데이터, 기술, 보안 등 조직 전체의 구성요소들을 통합적으로 분석한 뒤 이들 간의 관계를 구조적으로 정리한 체제 및 이를 바탕으로 정보화 등을 통하여 구성요소들을 최적화하기 위한 방법

- ① 전자문서
- ② 정보기술아키텍처
- ③ 정보시스템
- ④ 정보자원

[조직이론, 중] 답 ②

제시된 내용은 전자정부법 제2조에 명시된 정보기술아키텍처에 대한 정의이다.

전자정부법 제2조(정의)

12. “정보기술아키텍처”란 일정한 기준과 절차에 따라 업무, 응용, 데이터, 기술, 보안 등 조직 전체의 구성요소들을 통합적으로 분석한 뒤 이들 간의 관계를 구조적으로 정리한 체제 및 이를 바탕으로 정보화 등을 통하여 구성요소들을 최적화하기 위한 방법을 말한다.

[오답정리]

- ① 전자문서란 컴퓨터 등 정보처리능력을 지닌 장치에 의하여 전자적인 형태로 작성되어 송수신되거나 저장되는 표준화된 정보를 말한다.
- ③ 정보시스템이란 정보의 수집·가공·저장·검색·송신·수신 및 그 활용과 관련되는 기기와 소프트웨어의 조직화된 체계를 말한다.
- ④ 정보자원이란 행정기관등이 보유하고 있는 행정정보, 전자적 수단에 의하여 행정정보의 수집·가공·검색을 하기 쉽게 구축한 정보시스템, 정보시스템의 구축에 적용되는 정보기술, 정보화예산 및 정보화인력 등을 말한다.