

# 행정학

## 해설위원 : 김 덕 관

본 문제의 소유권 및 판권은 (주)윌비스고시학원에 있습니다. 무단복사 판매 시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

### ▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
④	③	③	①	②	①	④	②	④	③
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
②	④	②	②	①	①	④	④	③	④

### ▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론	4	재무이론	2
정책이론	3	행정환류	1
조직이론	4	전자정부론	-
인사이론	4	지방자치론	2

### ▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	생소한 문제	100점 방지	0
------	--------	---------	---



**실질적인 만점: 100점**

**고득점: 90점 이상**

**분발대상: 75점 이하**

#### <총평>

2018년 마지막 9급 시험이 끝났습니다.  
수험생 여러분 정말 고생 많았습니다.  
성과를 거둔 분들은 정말 축하드리고,  
그렇지 못한 분들은 잠시 힐링의 시간을 가지고  
문제 해설 강의와 제가 올려드린 다른 공부법 영상 참고하여  
다시 공부계획을 잡으시기 바랍니다.

여태까지의 서울시 9급 문제 출제경향과 유사하게 이번에도  
기출문제에 나왔던 출제포인트와 출제패턴의 반복출제율이  
굉장히 높은 시험이었습니다.  
다만, 이 말은 물어보는 내용이 쉽다 게 아닙니다.  
내용들은 어렵지만, 저뿐만 아니라 대부분의 강사들이 추려 놓은  
"기출문제집에 있었다"는 것이 중요합니다.  
아무리 어려운 내용도 기출문제집이라는 시험문제 족보에서 나오면  
대비할 수 있고 성실히 대비했다면 맞출 수 있어야 하겠죠?

이렇게 기출문제집에 있었던 문제가 조금 더 어렵게 출제된 문제 조합에서  
수험생들은 두 분류로 확 갈려 버립니다.  
첫 번째, '잘 모르고 풀긴 했지만 어쨌든 90점 넘었네?',  
두 번째, '안 배운 게 왜 이렇게 많지?'  
자신이 초시생이 아님에도 불구하고 두 번째 부류에 속한다면,  
이제는 행정학 공부방법을 수정하여  
기출문제집에 있는 내용부터 먼저 반복숙달하고,  
그 다음에 그것을 바탕으로 다른 공부로 나아가야 합니다.

행정학이라는 학문은 더럽게 방대하고 더럽게 난해하지만,  
공무원 행정학 시험문제의 출제포인트와 출제패턴은 정해져 있습니다.

그리고 기존 기출문제의 반복출제율이 평균 85% 정도이며,  
이번 시험처럼 많게는 95%까지도 나오는 시험은  
강사들이 추려놓은 기출문제집 자체가 시험의 족보입니다.  
초시생분들도 개념 강의 들을 때부터 꼭 기출문제 같이 풀고  
그동안 기출문제는 안 풀고 행정학 내용을 다 이해하려고 써렘했지만  
막상 시험 점수가 안 나온 분들은  
이제라도 공무원 행정학 시험문제에 꼭 맞는 공부를 하시기 바랍니다.

### ▶ 문제 및 해설

문 1. 공익에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 과정설은 공익을 서로 충돌하는 이익을 가진 집단들 사이에 상호조정 과정을 거쳐 균형상태의 결론에 도달했을 때 실현되는 것이라고 본다.
- ② 실체설에서도 전체효용의 극대화를 강조하는 입장에서는 사회구성원의 효용을 계산한 다음에 전 구성원의 총효용을 극대화함으로써 공익에 도달할 수 있다고 본다.
- ③ 실체설에서 도덕적 절대가치를 공익의 실체로 보는 관점에서는 사회공동체나 국가의 모든 가치를 포괄하는 절대적인 선의 가치가 있다고 가정한다.
- ④ 실체설에서는 적법절차의 준수를 강조하며 국민주권원리에 의한 행정의 중심적 역할을 강조한다.

<암기용 해설>

- ④ 실체설에서는 적법절차의 준수를 강조하며 국민주권원리에 의한 행정의 중심적 역할을 강조한다.

▶ 과정설

<이해용 해설>

- ① (○) 공익의 과정설은 사회의 다양한 이익이 조정·타협되는 과정을 거쳐 공익이 형성되어 나간다는 입장으로, 충돌하는 이익을 가진 집단들 간 상호조정과정을 거쳐 균형상태의 결론이 공익이라는 것도 같은 말이다.
- ② (○), ③ (○) 실체설을 두 가지로 구분하는 학자들에 따르면, 전체효용의 극대화를 강조하는 입장에서는 전 구성원의 총효용을 극대화하는 것이 공익이고, 도덕적 절대가치를 실체로 보는 관점에서는 사회공동체나 국가의 모든 가치를 포괄하는 절대적인 선의 가치가 공익이다.
- ④ (X) 적법절차의 준수를 강조하며 국민주권원리에 의한 행정의 중심적 역할을 강조하는 입장은 과정설이다.

문 2. 공직분류에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 직무의 종류는 다르나 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 직렬이라고 한다.
- ② 직무의 종류는 유사하지만 곤란도와 책임도가 서로 다른 직무의 군을 직급이라고 한다.
- ③ 비슷한 성격의 직렬들을 모은 직위 분류의 대단위는 직군이라고 한다.
- ④ 동일한 직급 내에 담당 분야가 동일한 직무의 군으로 세분화한 것을 직류라고 한다.

<암기용 해설>

- ① 직무의 종류는 다르나 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 직렬이라고 한다.

▶ 등급

- ② 직무의 종류는 유사하지만 곤란도와 책임도가 서로 다른 직무의 군을 직급이라고 한다.

▶ 직렬

- ④ 동일한 직급 내에 담당 분야가 동일한 직무의 군으로 세분화한 것을 직류라고 한다.

▶ 직류: 동일한 직렬 내에서 세분

<이해용 해설>

- ① (X) 직무의 종류는 다르나 곤란도와 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 등급이라고 한다.
- ② (X) 직무의 종류는 유사하지만 곤란도와 책임도가 서로 다른 직무의 군을 직렬이라고 한다.
- ④ (X) 직류는 동일한 직급이 아닌 동일한 직렬 내에서 더 세분화한 것이다.

문 3. 정책평가에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 총괄평가(summative evaluation)는 정책이 종료된 후에 그 정책이 당초 의도했던 효과를 가져왔는지의 여부를 판단하는 활동이다.
- ② 메타평가(meta evaluation)는 평가자체를 대상으로 하며, 평가활동과 평가체제를 평가해 정책평가의 질을 높이고 결과활용을 증진하기 위한 목적으로 활용된다.
- ③ 평가성 사정(evaluability assessment)은 영향평가 또는 총괄평가를 실시한 후에 평가의 유용성, 평가의 성과증진 효과 등을 평가하는 활동이다.
- ④ 형성평가(formative evaluation)란 프로그램이 집행과정에 있으며 여전히 유용적일 때 프로그램의 개선을 위해서 실시하는 평가이다.

<암기용 해설>

- ③ 평가성 사정(evaluability assessment)은 영향평가 또는 총괄평가를 실시한 후에 평가의 유용성, 평가의 성과증진 효과 등을 평가하는 활동이다.
- ▶ 평가성 사정: 본격적인 평가 실시 전에 평가 가능성을 검토

<이해용 해설>

- ③ (X) 평가성 사정은 영향평가 또는 총괄평가와 같은 본격적인 평가 실시 후가 아니라 실시 전에 평가 가능성을 검토하는 것으로, 본격적인 평가의 유용성, 평가의 성과증진 효과 등을 사전에 검토하여 더 효율적인 평가가 되도록 하는 예비평가이다.

문 4. 지방자치의 두 요소인 주민자치와 단체자치에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 주민자치의 원리는 주로 영국과 미국에서 발달하였으며, 단체자치의 원리는 주로 독일과 프랑스에서 발달하였다.
- ② 주민자치가 지방자치의 형식적·법제적 요소라고 한다면, 단체자치는 지방자치를 실현하기 위한 내용적·본질적 요소라고 할 수 있다.
- ③ 단체자치에서는 법률에 의해 권한이 명시적·한시적으로 규정되어 사무를 자주적으로 처리할 수 있는 재량의 범위가 크다.
- ④ 단체자치에서는 입법통제와 사법통제가 주된 통제방식이다.

<암기용 해설>

- ② 주민자치가 지방자치의 형식적·법제적 요소라고 한다면, 단체자치는 지방자치를 실현하기 위한 내용적·본질적 요소라고 할 수 있다.
- ▶ 단체자치의 지방자치제도: 형식적·법제적 요소  
주민자치의 지방자치제도: 내용적·본질적 요소
- ③ 단체자치에서는 법률에 의해 권한이 명시적·한시적으로 규정되어 사무를 자주적으로 처리할 수 있는 재량의 범위가 크다.
- ▶ 주민자치
- ④ 단체자치에서는 입법통제와 사법통제가 주된 통제방식이다.
- ▶ 단체자치: 행정적 통제  
주민자치: 입법적·사법적 통제

<이해용 해설>

- ② (X) 중앙정부에 지방정부가 종속된 경향이 강한 단체자치에서는 지방자치제도도 형식적·법제적 요소이고 실질적인 지방자치는 미흡하다. 반면에 지방정부가 중앙정부로부터 독립되어 있어 실질적인 내용에서도 주민에 의한 자치가 이루어지는 주민자치에서는 지방자치제도가 지방자치를 실현하기 위한 내용적·본질적 요소이다.
- ③ (X) 사무의 배분방식 중 법률에 의해 권한이 명시적·한시적으로 규정되어 사무를 자주적으로 처리할 수 있는 재량의 범위가 큰 것은 개별적 위임주의로 주민자치

가 취하는 방식이다.

- ④ (X) 단체자치에서는 명령·지시와 같은 강력한 행정적 통제가 이루어지고, 주민자치에서는 입법적·사법적 통제에 그친다.

문 5. 조직이론의 유형들을 발달 순으로 옳게 나열한 것은?

- |          |            |
|----------|------------|
| ㄱ. 체제이론  | ㄴ. 과학적 관리론 |
| ㄷ. 인간관계론 | ㄹ. 신제도이론   |

- ① ㄱ → ㄴ → ㄷ → ㄹ
- ② ㄴ → ㄷ → ㄱ → ㄹ
- ③ ㄴ → ㄱ → ㄷ → ㄹ
- ④ ㄷ → ㄴ → ㄹ → ㄱ

<암기용 해설>

- ② 조직이론의 발달 순서: 과학적 관리론 → 인간관계론 → 체제이론 → 신제도론
- <이해용 해설>
- ② 조직이론은 과학적 관리론에 근거한 고전적 조직이론 → 인간관계론에 근거한 신고전 조직이론 → 체제이론에 근거한 현대적 조직이론 순으로 발달하였다. 그리고 신제도주의 경제학에 근거한 신공공관리론으로 발달하였다.

문 6. 포스트모더니즘에 기초한 행정이론의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 맥락 의존적인 진리를 거부한다.
- ② 타자에 대한 대상을 거부한다.
- ③ 고유한 이론의 영역을 거부한다.
- ④ 지배를 야기하는 권력을 거부한다.

<암기용 해설>

- ① 맥락 의존적인 진리를 거부한다.
- ▶ 포스트모더니즘: 맥락 의존적인 진리를 주장

<이해용 해설>

- ① (X) 객관적이고 보편적인 진리를 주장하는 모더니즘과 달리 포스트모더니즘은 맥락에 따라 다른 진리를 주장하였다.
- ② (O) 포스트모더니즘은 다른 사람(타자)을 주체가 아닌 물건처럼 보는 대상을 거부하고, 다른 사람(타자)도 하나의 주체로 인정하는 타자성을 주장하였다.
- ③ (O) 포스트모더니즘은 보편적인 이론으로 현상을 설명하는 고유한 이론의 영역을 거부하고, 개별 사례의 맥락에 따라 다른 설명을 중시하였다.
- ④ (O) 포스트모더니즘과 같은 비판이론들은 특정 인과관계를 강요하는 보이지 않는 지배권력을 거부한다.

문 7. 직위분류제의 장점에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 근무성적평정을 객관적으로 할 수 있는 기준을 제시해준다.
- ② 직위 간의 권한과 책임의 한계를 명확히 해준다.
- ③ 전문직업인을 양성하는 데 도움이 되고 행정의 전문화에 기여한다.
- ④ 조직과 직무의 변화 등에 신속히 대응할 수 있다.

<암기용 해설>

- ④ 조직과 직무의 변화 등에 신속히 대응할 수 있다.
- ▶ 계급제: 직무변화에 신속한 대응 용이  
직위분류제: 직무변화에 신속한 대응 곤란

<이해용 해설>

- ① (O), ② (O) 직위분류제는 직무별로 필요한 능력·자격 등을 과학적으로 분석하여 직위별 근무성적평정 등을 위한 객관적인 기준과 직위 간 권한과 책임의 한계를 명확하게 정하는 데 유리하다.
- ③ (O) 일반행정가를 양성하는 계급제와 달리 직위분류제는 전문행정가를 양성하여 행정의 전문성을 강화하는 데 기여한다.
- ④ (X) 관료가 다양한 업무를 경험하는 계급제에서는 조직과 직무의 변화에 신속

히 대응할 수 있는 반면, 관료가 하나의 업무만 수행하는 직위분류제에서는 각각의 관료는 자신의 업무만 할 수 있고 다른 사람의 업무를 수행할 수 없어 조직과 직무의 변화에 신속하게 대응하기 어렵다.

문 8. 정부회계제도의 가장방식에 대한 <보기>의 설명과 바르게 짝지어진 것은?

- |  |
|--|
| ㄱ. 현금의 수불과는 관계없이 경제적 자원에 변동을 주는 사건이 발생된 시점에 거래를 인식하는 방식이다. |
| ㄴ. 하나의 거래를 대차평균의 원리에 따라 차변과 대변에 이중 기록하는 방식이다.              |

- | 그      | ㄴ    |
|--------|------|
| ① 현금주의 | 복식부기 |
| ② 발생주의 | 복식부기 |
| ③ 발생주의 | 단식부기 |
| ④ 현금주의 | 단식부기 |

<암기용 해설>

- ㄱ. 발생주의: 거래원인행위의 시점에 거래인식  
 ㄴ. 복식부기: 대차평균의 원리에 따라 거래의 이중성 기록

<이해용 해설>

- ㄱ. 현금의 수취나 지출이 있을 때 거래를 인식하는 것을 현금주의라 하고, 현금의 수취나 지출 여부와 관계없이 거래의 원인이 되는 사건이 발생한 시점에 거래를 인식하는 방식을 발생주의라 한다.  
 ㄴ. 거래의 결과만 기록하는 것을 단식부기라 하고, 하나의 거래의 원인과 결과를 대차평균의 원리에 따라 차변과 대변에 이중 기록하는 방식을 복식부기라 한다.

문 9. 전통적 관리와 TQM(Total Quality Management)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- 전통적 관리체제는 기능을 중심으로 구조화되는 데 비해 TQM은 절차를 중심으로 조직이 구조화된다.
- 전통적 관리체제는 개인의 전문성을 장려하는 분업을 강조하는 데 비해 TQM은 주로 팀 안에서 업무를 수행할 것을 강조한다.
- 전통적 관리체제는 상위층의 의사결정을 위한 정보체제를 운영하는 데 비해 TQM은 절차 내에서 변화를 이루는 사람들이 적시에 정확한 정보를 소유하는 데 초점을 둔다.
- 전통적 관리체제는 낮은 성과의 원인을 관리자의 책임으로 간주하는 데 비해 TQM은 낮은 성과를 근로자 개인의 책임으로 간주한다.

<암기용 해설>

- ④ 전통적 관리체제는 낮은 성과의 원인을 관리자의 책임으로 간주하는 데 비해 TQM은 낮은 성과를 근로자 개인의 책임으로 간주한다.  
 ▶ TQM: 조직전체적 성과관리 기법

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○), ③ (○) 전통적 관료제 방식이 기능을 중심으로 한 분업을 기초로 한 관리방식이라면, 총체적 품질관리(TQM)은 조직전체적 관점에서 업무 과정과 절차를 중심으로 전 구성원이 참여하는 관리방식이다.  
 ④ (X) 총체적 품질관리(TQM)는 개인의 성과평가 도구가 아니라 조직전체적인 성과를 관리하고 평가하는 관리방식이기 때문에 낮은 성과의 원인을 근로자 개인의 책임으로 간주하지 않는다.

문 10. 「지방자치법」상 지방자치단체의 사무처리에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- 지방자치단체는 법령을 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.
- 행정처리 결과가 2개 이상의 시·군 및 자치구에 미치는 광역적 사무는 시·도가 처리한다.

- 시·도와 시·군 및 자치구의 사무가 서로 경합하면 시·도에서 먼저 처리한다.
- 지방자치단체는 법률에 다른 규정이 있는 경우를 제외하고 외교, 국방, 사법, 국제 등 국가의 존립에 필요한 사무를 처리할 수 없다.

<암기용 해설>

- ③ 시·도와 시·군 및 자치구의 사무가 서로 경합하면 시·도에서 먼저 처리한다.  
 ▶ 현지성의 원칙: 광역자치단체와 기초자치단체가 사무 경합 시 기초자치단체에서 먼저 처리

<이해용 해설>

- ③ (X) 우리나라는 현지성의 원칙에 따라 시·도와 같은 광역자치단체와 시·군·구와 같은 기초자치단체가 사무 경합 시 기초자치단체가 처리하는 것을 원칙으로 한다.

문 11. 현대 행정학의 주요 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- 신공공관리론은 공공선택이론의 주장과 같이 정부의 역할을 대폭 시장에 맡겨야 한다는 입장은 아니며, 기존의 계층제적 통제를 경쟁원리에 기초한 시장체제로 대체함으로써 관료제의 효율성과 성과를 높이려 한다.
- 탈신공공관리(post-NPM)는 신공공관리의 역기능적 측면을 교정하고 통치역량을 강화하며, 구조적 통합을 통한 분절화의 확대, 재집권화와 재규제의 축소, 중앙의 정치·행정적 역량의 강화를 강조한다.
- 피터스(B. Guy Peters)는 뉴거버넌스에 기초한 정부개혁 모형으로 시장모형, 참여정부 모형, 유연조직 모형, 저통제정부 모형을 제시한다.
- 신공공관리론이 시장, 결과, 방향잡기, 공공기업가, 경쟁, 고객지향을 강조한다면 뉴거버넌스는 연계망, 신뢰, 방향잡기, 조정자, 협력체제, 임무중심을 강조한다.

<암기용 해설>

- ② 탈신공공관리(post-NPM)는 신공공관리의 역기능적 측면을 교정하고 통치역량을 강화하며, 구조적 통합을 통한 분절화의 확대, 재집권화와 재규제의 축소, 중앙의 정치·행정적 역량의 강화를 강조한다.  
 ▶ 탈신공공관리: 구조적 통합을 통한 분절화의 축소, 재집권화와 재규제 확대

<이해용 해설>

- ① (○) 공공선택이론은 정부의 역할을 대폭 시장에 맡겨야 한다고 주장한다. 신공공관리론도 기본적으로는 공공선택론을 토대로 하여 웬만하면 정부의 역할을 효율적인 시장으로 이양하려는 이론이다. 하지만 공공선택론이 주장하는 정도의 대폭 이양은 아니며, 정책결정 기능과 집행 기능을 분리하여 집행 기능 중 시장성이 큰 기능을 시장으로 이양하고 기존의 계층제적 통제를 경쟁원리에 기초한 시장체제로 대체함으로써 관료제의 효율성과 성과를 높이려 하고 있다.  
 ② (X) 탈신공공관리(post-NPM)는 신공공관리의 역기능적 측면을 교정하고 통치역량을 강화하려는 이론으로, 구조적 통합을 통한 분절화의 축소, 재집권화와 재규제 확대, 중앙의 정치·행정적 역량의 강화 등을 강조한다.

문 12. 조직문화의 일반적 기능에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- 조직문화는 조직구성원들에게 소속 조직원으로서의 정체성을 제공한다.
- 조직문화는 조직구성원들의 행동을 형성시킨다.
- 조직이 처음 형성되면 조직문화는 조직을 묶어 주는 집착제 역할을 한다.
- 조직이 성숙 및 쇠퇴 단계에 이르면 조직문화는 조직혁신을 촉진하는 요인이 된다.

<암기용 해설>

- ④ 조직이 성숙 및 쇠퇴 단계에 이르면 조직문화는 조직혁신을 촉진하는 요인이 된다.  
 ▶ 조직문화: 변하기 어려움 ⇨ 조직혁신을 방해

〈이해용 해설〉

- ④ (X) 조직문화는 조직구성원의 사고의 틀을 형성하고 단기간에는 쉽게 변하기 어렵기 때문에 조직혁신을 방해하는 요인이 될 수 있다.

문 13. 정책유형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 로위(Low)는 정책의 유형에 따라 정책의 결정 및 집행과정이 달라진다고 보았으며, 정책유형에 따라 정치적 관계가 달라질 것으로 가정하고 있다.
- ② 로위(Low)는 정책유형을 배분정책, 구성정책, 규제정책, 재분배정책으로 구분하였으며, 구분의 기준이 되는 것은 강제력의 행사방법(간접적, 직접적)과 비용의 부담주체(소수에 집중 아니면 다수에 분산)이다.
- ③ 로위(Low)의 분류 중 재분배정책의 예는 연방은행의 신용통제, 누진 소득세, 사회보장제도이고, 구성정책의 예는 선거구 조정, 기관신설 등이다.
- ④ 리플리 & 프랭클린(Ripley & Franklin)은 보호적 규제 정책을 제시하는데, 이는 소수자나 사회적 약자, 그리고 일반대중을 보호하기 위해서 개인이나 집단의 권리 행사나 행동의 자유를 제한하는 정책이다.

〈암기용 해설〉

- ② 로위(Low)는 정책유형을 배분정책, 구성정책, 규제정책, 재분배정책으로 구분하였으며, 구분의 기준이 되는 것은 강제력의 행사방법(간접적, 직접적)과 비용의 부담주체(소수에 집중 아니면 다수에 분산)이다.  
▶ 로위(Low): 강제력의 행사방법과 강제력의 적용영역을 기준으로 정책유형 구분

〈이해용 해설〉

- ① (○) 정책의 유형에 따라 정책의 결정 및 집행과정이 달라진다고 보았으며, 정책유형에 따라 정치적 관계가 달라진다고 '주장'하는 학자는 리플리(Reply)와 프랭클린(Franklin)이지만, 로위 등 다른 학자들도 이를 암묵적으로 '가정'하고 있다고 해도 무방하다. 다만 로위가 '주장'했다고 하면 틀린 내용이다.
- ② (X) 로위는 강제력의 행사방법이 간접적인지 직접적인지와 강제력의 적용영역이 개별적 행위인지 행위의 환경인지에 따라 정책유형을 구분하였다.

문 14. 우리나라의 예산안과 법률안의 의결방식에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 법률에 대해서는 대통령의 거부권 행사가 가능하지만 예산은 거부권을 행사할 수 없다.
- ② 예산으로 법률의 개폐가 불가능하지만, 법률로는 예산을 변경할 수 있다.
- ③ 법률과 달리 예산안은 정부만이 편성하여 제출할 수 있다.
- ④ 예산안을 심의할 때 국회는 정부가 제출한 예산안의 범위 내에서 삭감할 수 있고, 정부의 동의 없이 지출예산의 각 항의 금액을 증가하거나 새 비목을 설치할 수 없다.

〈암기용 해설〉

- ② 예산으로 법률의 개폐가 불가능하지만, 법률로는 예산을 변경할 수 있다.  
▶ 우리나라에서 예산과 법률은 상호 개폐·변경 불가

〈이해용 해설〉

- ② (X) 우리나라에서는 예산으로 법률의 개폐·변경도 불가능하고, 법률로 예산의 개폐·변경도 불가능하다.

문 15. 정부의 각종 위원회에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 의결위원회는 의사결정의 구속력은 있지만 집행권이 없다.
- ② 행정위원회의 대표적인 예로 공정거래위원회, 공직자 윤리위원회 등을 들 수 있다.
- ③ 행정위원회는 독립지위를 가진 행정관청으로 결정권은 없고 집행권만 갖는다.
- ④ 자문위원회는 계선기관으로서 사안에 따라 조사·분석 등의 기능을

수행한다.

〈암기용 해설〉

- ② 행정위원회의 대표적인 예로 공정거래위원회, 공직자 윤리위원회 등을 들 수 있다.  
▶ 공직자 윤리위원회: 의결위원회  
③ 행정위원회는 독립지위를 가진 행정관청으로 결정권은 없고 집행권만 갖는다.  
▶ 행정위원회: 결정권 + 집행권  
④ 자문위원회는 계선기관으로서 사안에 따라 조사·분석 등의 기능을 수행한다.  
▶ 자문위원회: 참모기관

〈이해용 해설〉

- ① (○), ② (X), ③ (X) 의결위원회는 관할 사안에 대한 구속력 있는 결정권만 있고 집행권은 없다. 행정위원회는 독립지위를 가진 행정관청으로 의결위원회와 달리 구속력 있는 결정권도 있고 집행권도 있다. 공정거래위원회는 행정위원회이며, 공직자 윤리위원회는 의결위원회이다.  
④ (X) 자문위원회는 결정권과 집행권은 없고 사안에 따라 조사·분석 등의 기능을 수행하는 위원회로, 참모기관의 성격을 가진다.

문 16. 정책과정에서 행위자 사이의 권력관계 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 헌터(Hunter)는 지역사회연구를 통해 응집력과 동료의식이 강하고 협력적인 정치 엘리트들이 지역사회를 지배한다는 엘리트론을 주장한다.
- ② 무의사결정(nondecision-making)론은 권력을 가진 집단은 자신들에게 불리하거나 바람직하지 않다고 생각되는 특정 이슈들이 정부 내에서 논의되지 못하도록 봉쇄한다고 설명한다.
- ③ 다원론을 전개한 다알(Dahl)은 New Haven시를 대상으로 한 연구에서 정책결정을 담당하는 엘리트가 분야별로 다른 형태를 보인다고 설명한다.
- ④ 신다원론에서는 집단 간 경쟁의 중요성은 여전히 인정하면서 집단 간 대체적 동등성의 개념을 수정하여 특정집단이 다른 집단보다 더욱 강력한 수 있다는 점을 인정하였다.

〈암기용 해설〉

- ① 헌터(Hunter)는 지역사회연구를 통해 응집력과 동료의식이 강하고 협력적인 정치 엘리트들이 지역사회를 지배한다는 엘리트론을 주장한다.  
▶ 헌터(Hunter)의 명성접근법에서 엘리트: 사회적 명성을 가진 소수(정치 엘리트 X)

〈이해용 해설〉

- ① (X) 헌터의 명성접근법에서 엘리트는 정치 엘리트가 아니라 사회적 명성을 가진 소수의 사람들(기업가, 사회사업가, 고위공무원, 비평가, 사회단체 책임자, 언론인 등)이다.  
③ (○) 다알(Dahl)의 다원론에서 엘리트는 권력을 행사할 수 없고 단지 사회의 요구에 민감하게 반응할 뿐이기 때문에 분야별로 다른 형태를 보일 수밖에 없다.

문 17. 공직윤리와 관련한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정무직 공무원과 일반직 4급 이상 공무원은 재산등록의무자가 있다.
- ② 공무원이 직무와 관련하여 외국인으로 부터 10만원 또는 100달러 이상의 선물을 받은 때에는 소속 기관·단체의 장에게 신고하고 그 선물을 인도하여야 한다.
- ③ 세무·감사·건축·토목·환경·식품위생분야의 대민업무 담당부서에 근무하는 일반직 7급 이상의 경우 재산등록 대상에 해당한다.
- ④ 4급 이상 공무원과 공직유관단체의 임직원은 퇴직일로부터 2년 간, 퇴직 전 5년 간 소속 부처 또는 기관 업무와 밀접한 관련이 있는 사기업체에 취업할 수 없다.

〈암기용 해설〉

- ④ 4급 이상 공무원과 공직유관단체의 임직원은 퇴직일로부터 2년 간, 퇴직 전 5년 간 소속 부처 또는 기관 업무와 밀접한 관련이 있는 사기업체에 취업할 수 없다.



▶ 퇴직공직자 취업제한: 퇴직일로부터 3년 간, 퇴직 전 5년 간

<이해용 해설>

- ③ (○) 7급 이상 5급 이하 공무원이라도 세무·감사·건축·토목·환경·식품위생 분야, 감사원·부패방지국·국세청·관세청 소속, 조세관련업무 담당 공무원은 재산등록 대상에 해당한다.
- ④ (X) 재산등록의무자인 공무원이 퇴직하는 경우 퇴직일로부터 3년 간, 퇴직 전 5년 간 소속 부처 또는 기관 업무와 밀접한 관련이 있는 사기업체에 취업할 수 없다.

문 18. 정부통제를 내부통제와 외부통제로 구분할 때, 내부통제가 아닌 것은?

- ① 감찰통제  
② 예산통제  
③ 인력의 정원통제  
④ 정당에 의한 통제

<암기용 해설>

- ④ 정당에 의한 통제  
▶ 외부통제

<이해용 해설>

- ④ (X) 정당은 행정부 외부에 위치한 행위자이기 때문에 정당에 의한 통제는 외부 통제이다.

문 19. 행정이념에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 디мок(Dimock)은 기술적 능률성을 대체하는 개념으로 사회적 능률성을 제시하고 있는데, 이는 행정이 그 목적 가치인 인간과 사회를 위해서 산출을 극대화하고 그 산출이 인간과 사회의 만족에 기여하는 것을 의미한다.
- ② 1930년대를 분수령으로 하여 정치행정이원론의 지양과 정치행정일원론으로 전환과 때를 같이해서 행정에서 민주성의 이념이 대두되었다.
- ③ 효과성은 수단적·과정적 측면에 중점을 두는 반면에 능률성은 목표의 달성도를 중시한다.
- ④ 합법성은 법률적합성, 법에 의한 행정, 법에 근거한 행정, 즉 법치행정을 의미한다. 합법성을 지나치게 강조하는 경우 수단가치인 법의 준수가 강조되어 목표의 전환(displacement of goal), 형식주의를 가져올 수 있다.

<암기용 해설>

- ③ 효과성은 수단적·과정적 측면에 중점을 두는 반면에 능률성은 목표의 달성도를 중시한다.  
▶ 능률성: 투입 대비 산출 ⇨ 투입(비용) 고려 ⇨ 수단적·과정적 측면  
효과성: 목표 대비 산출 ⇨ 목표달성도 ⇨ 목적적·기능적 측면

<이해용 해설>

- ① (○) 디мок(Dimock)은 1930년대 통치기능론에서 기계적 능률성과 대비되는 사회적 능률성을 주장하였다. 기계적 능률성이 금전적인 측면만을 고려했다면, 이와 달리 사회적 능률성은 인간과 사회의 가치를 고려한 능률성이다.
- ② (○) 1930년대 대공황을 치유하기 위한 정부역할이 증가하면서 정치행정일원론이 대두되었다. 정치행정일원론에서는 행정이 결정하는 역할까지 해야 하기 때문에 민주성·공공성 등 공적인 가치관단까지 하게 된다.
- ③ (X) 능률성은 투입 대비 산출을 말하는 것으로 투입(비용)을 고려하기 때문에 수단적·과정적 측면에 중점을 둔다. 이에 비해 효과성은 목표 대비 산출을 말하는 것으로 목표달성도만을 의미한다. 따라서 목적적·기능적 측면에 중점을 둔다.

문 20. 직무평가의 방법 중 점수법에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 직무 전체를 종합적으로 판단해 미리 정해 놓은 등급기준표와 비교해가면서 등급을 결정한다.  
② 대표가 될 만한 직무들을 선정하여 기준 직무(key job)로 정해놓고

각 요소별로 평가할 직무와 기존 직무를 비교해 가며 점수를 부여한다.

- ③ 비계량적 방법을 통해 직무기술서의 정보를 검토한 후 직무 상호 간에 직무 전체의 중요도를 종합적으로 비교한다.  
④ 직무평가기준표에 따라 직무의 세부 구성요소들을 구분한 후 요소별 가치를 점수화하여 측정하는데, 요소별 점수를 합산한 총점이 직무의 상대적 가치를 나타낸다.

<암기용 해설>

- ① ~~직무 전체를 종합적으로 판단해 미리 정해 놓은 등급기준표와 비교해가면서 등급을 결정한다.~~  
▶ 분류법  
② 대표가 될 만한 직무들을 선정하여 기준 직무(key job)로 정해놓고 각 요소별로 평가할 직무와 기존 직무를 비교해 가며 점수를 부여한다.  
▶ 요소비교법  
③ 비계량적 방법을 통해 직무기술서의 정보를 검토한 후 직무 상호 간에 직무 전체의 중요도를 종합적으로 비교한다.  
▶ 서열법

<이해용 해설>

- ① (X) 직무 전체를 종합적으로 판단해 미리 정해 놓은 등급기준표와 비교해가면서 등급을 결정하는 것은 분류법이다.  
② (X) 대표가 될 만한 직무들을 선정하여 기준 직무(key job)로 정해놓고 각 요소별로 평가할 직무와 기존 직무를 비교해 가며 점수를 부여하는 것은 요소비교법이다.  
③ (X) 비계량적 방법을 통해 직무기술서의 정보를 검토한 후 직무 상호 간에 직무 전체의 중요도를 종합적으로 비교하는 것은 서열법이다.  
④ (○) 직무평가기준표에 따라 직무의 세부 구성요소들을 구분한 후 요소별 가치를 점수화하여 측정하는 방법이 점수비교법이다.